



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

22.11.2021 № 1-981/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова
22 ноября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальное образование город Петергоф
«Об утверждении местного бюджета муниципального образования
город Петергоф на 2022 год»**

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 22.11.2021 № 60, п.1.6.)

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (в редакции решения МС от 01.07.2021 № 22).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 421 370,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 455 199,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 33 828,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 19 391,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 415 179,7 тыс. рублей (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – в сумме 324 010,2 тыс. рублей, субвенции из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга – в сумме 91 169,5 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 58 310,8 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», принятому во 2-ом чтении, поскольку объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрен проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в сумме 322 229,4 тыс. рублей, объем субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий – в сумме 58 695,2 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения в части исключения п.п. 5.5., 5.6., которыми утверждаются перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

7.2. В п. 8 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете указаны дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение МС о местном бюджете, не предусмотренные ст. 217 БК РФ. Вместе с тем, в соответствии с

п. 8 ст. 217 БК РФ дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа могут предусматриваться *муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующими бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете)* и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете (1 нарушение).

7.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включены нетребуемые ст.ст. 160.1, 160.2, 184.1 БК РФ Приложения № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2022 год», № 6 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе, полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

7.4. Согласно «Оценке ожидаемого исполнения местного бюджета муниципального образования город Петергоф за 2021 год по расходам» планируемое исполнение местного бюджета по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» составит 26 509,2 тыс. рублей, тогда как согласно таблице «Расходы», приведенной в «Предварительных итогах социально-экономического развития МО город Петергоф за девять месяцев 2021 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития МО город Петергоф за 2021 год», ожидаемое исполнение местного бюджета по указанному подразделу запланировано в сумме 25 509,2 тыс. рублей (1 замечание).

7.5. В «Предварительных итогах социально-экономического развития МО город Петергоф за девять месяцев 2021 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития МО город Петергоф за 2021 год» (2 замечания):

- в таблице «Расходы» общая сумма ожидаемого исполнения местного бюджета, приведенная в графе «Ожидаемое кассовое исполнение на 01.01.2021 года, тыс. руб.» (395 813,3 тыс. рублей), не соответствует общей сумме ожидаемого кассового исполнения местного бюджета

(394 813,3 тыс. рублей) по разделам «Общегосударственные вопросы» (50 633,2 тыс. рублей), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (312,8 тыс. рублей), «Национальная экономика» (110 437,6 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (148 198,3 тыс. рублей), «Образование» (7 615,7 тыс. рублей), «Культура, кинематография» (22 550,6 тыс. рублей), «Социальная политика» (27 477,4 тыс. рублей), «Физическая культура и спорт» (25 509,2 тыс. рублей), «Средства массовой информации» (2 078,5 тыс. рублей).

Кроме того, наименование графы «Ожидаемое кассовое исполнение на 01.01.2021 года, тыс. руб.» требует уточнения (вместо «01.01.2021» следует указать «01.01.2022»);

• в разделе «Физическая культура, спорт» указано, что исполнение расходов по разделу на 01.10.2021 года составляет 10 443,2 тыс. рублей, тогда как согласно данным, приведенным в таблице «Расходы», Отчету об исполнении бюджета на 01 октября 2021 г. (ф. 0503117), исполнение местного бюджета по указанному разделу на 01.10.2021 составило 17 027,5 тыс. рублей.

7.6. В Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования город Петергоф на 2022 год отражено, что «в основу формирования проекта бюджета муниципального образования город Петергоф на 2021 год положены основные направления бюджетной политики и задачи, определенные проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что требует уточнения в части указания финансового года (вместо «на 2021 год» следует указать «на 2022год») (1 замечание).

7.7. Наименование графы «Сумма, на 2020 год (на текущий финансовый год)» проектов бюджетных смет МС, Местной Администрации на 2022 финансовый год требует уточнения в части указания финансового года (2 замечания).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (42 610 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (48 933,4 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация:

- 7 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2021 №№ 115-118, 128, 130, 136. Реализация планов мероприятий «Осуществление защиты прав потребителей», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю» запланирована без финансирования;

- 5 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2021 №№ 112, 113, 121, 125, 131;

- 13 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2021 №№ 114, 119, 120, 122, 123, 124, 126, 127, 129, 132, 133, 134, 135.

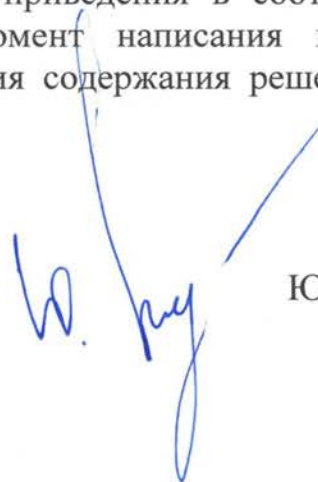
Объем финансирования программ и планов мероприятий предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 266 732,4 тыс. рублей (или 58,6 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

Муниципальные программы, ведомственные целевые программы и планы мероприятий в целом разработаны в соответствии с «Положением о Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и о Порядке разработки и реализации ведомственных целевых программ и планов по непрограммным расходам местного бюджета муниципального образования город Петергоф», утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.09.2013 № 150 (в редакции постановления Местной Администрации от 13.09.2019 № 121).

11. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденное решением МС от 22.08.2013 № 60 (в редакции решения МС от 01.07.2021 № 22), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов